



Fra:	Helga Birgitte Aasdalen	Dato:	21.11.2018
Til:		Dokument nr.:	18/02731-4
Kopi til:			

Avtale på Stortinget om Statsbudsjettet 2019

Høyre, Fremskrittspartiet, Venstre og Kristelig Folkeparti har inngått avtale om neste års statsbudsjett. Avtalen ser ut til å bety at rammetilskudd og øremerkede tilskudd til kommunesektoren (60 poster) innenfor kommuneopplegget øker med om lag 914 mill. kroner. Øremerkede tilskudd øker med 1114,7 mill. kroner, mens rammetilskuddet reduseres med 200 mill. kroner. Reduksjonene i rammetilskuddet må ses i sammenheng med at føringen om å bruke 200 mill. kroner av veksten i de frie inntektene til tidlig innsats på skole er falt bort. Samtidig er øremerkede tilskudd til lærernormen økt med 285 mill. kroner.

Rammetilskudd til kommuner og fylkeskommuner

Rammetilskuddet til kommunene reduseres 200 mill. kroner i budsjettavtalen. Disse midlene er flyttet over som øremerkede midler til lærernormen. KS har i vedlagte tabelloppstilling forsøkt å gi en oversikt over hva endringene kan bety for den enkelte kommune. Det må likevel presiseres at dette kun er et anslag, og at endelig fordeling kan bli annerledes.

Øremerkede tilskudd

Budsjettavtalen innebærer endringer på følgende bevilgninger som er en del av kommuneopplegget og kommunesektorens samlede inntekter:

Bokført verdi mill. kroner

BLD	846	60	Tilskuddsordning barn i storbyer	5,0
BLD	846	61	Økt støtte til Ferie for alle, FRI (Kirkens bymisjon) og Barnas stasjon	20,0
KMD	575	60	Redusert innslagspunkt ressurskrevende tjenester	325,0
HOD	765	60	Økt bemanning i helsestasjon og skolehelsetjenesten	100,0
LMD	1142	60	Tilskudd til veterinærdekning	30,0
KD	231	60	Bemanningsnorm barnehage	160,0
HOD	762	63	Rekruttering av fastleger	25,0
KD	226	63	Øremerking av midler til lærernormen, midler 2019	285,0
KUD	342	60	Investeringsrammen for kirkebygg utvides til 1 milliard	0,3
KD	225	60	Landslinje sjømat ved Vardø VGS, oppstart høst 2019 - 1. august.	0,5
KD	231	60	Setesdalen folkehøgskole, Sjunkehatten 0,75, Ørskog 0,75	1,9
SD	1330	60	Utvidet TT-ordning for brukere med særskilte behov	45,0
KD	226	61	Tilskuddsordning Mentorordning for nye lærere	60,0
KLD	1420	61	Tilskudd til klimatiltak og klimatilpasning, Klimasats	50,0
ASD	621	63	Tilskuddsordning forebygge og redusere fattigdom blant barn og unge	10,0
KD	225	66	Midler som klasser kan søke på for å dekke inntil 1/3 av utgiftene til skoleturer i regi av "Hvite busser" el. fra august 2019	15,0
KUD	342	60	Rentekompensasjon, kirkebygg	-18
			Sum	1114,7

Det kan også være endringer i andre øremerkede tilskudd som ikke er en del av kommuneopplegget, men som likevel vil kunne berøre kommunene. For nærmere informasjon om alle endringsforslagene vises det til publiserte dokumenter på avtalepartiene (H, FrP, V, KrF) sine nettsider.

Nærmere om enkelte endringer i øremerkede tilskudd

- Kuttet i ressurskrevende tjenester blir reversert slik at innslagspunktet ikke øker mer enn lønnsveksten. Det gir økte inntekter til kommunesektoren på 325 mill. kroner sammenliknet med budsjettforslaget.
- Tilskuddet til bemanningsnorm i barnehager øker med 160 mill. kroner. Det gir en samlet finansiering av barnehagenormen på 262 mill. kroner. KS har beregnet at kostnaden for å innføre bemanningsnorm fra 1.8. 2019 vil koste omtrent 280 millioner kroner slik at det nå legges opp til en tilnærmet fullfinansiering. Samtidig vil en videreføring av innretningen av midlene til bemanningsnormen ikke treffe alle barnehager eller kommuner med behov for økt finansiering. Det kan derfor være behov for å se på innretningen av finansieringen, se vedlagte anmodningsvedtaksoversikt.
- Netto øker bevilgningene til lærernorm med 85 mill. kroner i 2019. I budsjettøringene i Stortinget viste KS at det manglet om lag 100 millioner kroner for at normene var fullfinansiert. Budsjettforliket tyder derfor på at normen er tilnærmet fullfinansiert i 2019.
- Det gis midler til økt bemanning i skolehelse og helsestasjonstjenestene i form av en økning i det øremerkede tilskuddet på 100 mill. kroner. Saken omtales ikke nærmere så her må vi vente på nærmere informasjon.

Informasjonen i budsjettavtalen om de øvrige 60-postene (øremerkede tilskudd) er lite utfyllende, og det er derfor vanskelig å gi noen kommentarer knyttet til disse endringene.

Bredbånd:

Landsstyre i KS har pekt på at det er behov for vesentlig styrking av tilskuddet til utbygging av bredbånd i områder der det ikke er kommersielt grunnlag. I budsjettavtalen er bevilgningen doblet med ytterligere 100 mill. kroner.

Verbalforslag og anmodningsvedtak:

Eiendomsskatt:

Det er enighet om at de foreslåtte endringene i eiendomsskatten fra 2020 ligger fast, men det er i budsjettavtalen enighet om at det skal være valgfritt for kommunene å velge SSBs boligverdier eller lokale takster. Dette betyr at makspromille sats blir justert ned til 5, og at det blir innført obligatorisk reduksjonsfaktor fra 2020.

Avtalepartene har også blitt enige om et anmodningsvedtak om kompensasjonsordningen for bortfall av eiendomsskatt på produksjonsutstyr og installasjoner. Dette er i samsvar med innspill fra LVK og KS til Stortinget.

«Stortinget ber regjeringen komme tilbake i forbindelse med Revidert nasjonalbudsjett for 2019 med en ny vurdering av størrelsen på kompensasjonsordningen for bortfall av eiendomsskatt på produksjonsutstyr og installasjoner, basert på resultatet av kommunenes retaksering.»

Ferjeavløsningsordningen:

Avtalepartene har blitt enige om et anmodningsvedtak om ferjeavløsningsordningen:

«Stortinget ber regjeringen foreslå mulige endringer av ferjeavløsningsordningen slik at kapitalkostnader i mer fleksibel grad enn i dag kan dekkes av staten for fylkesveisamband.»

Brukerstyrt personlig assistent:

Avtalepartene er enige om at det skal gjennomføres en utredning av ordningen med brukerstyrt personlig assistent:

«Stortinget ber regjeringen gjennomføre en utredning med sikte på at BPA utformes slik at ordningen bidrar til å oppnå likeverd, like muligheter uansett bosted, likestilling og samfunnsdeltakelse for personer med nedsatt funksjonsevne, gode arbeidsforhold for assistentene og bærekraft i ordningen»

For øvrige forslag til verбалvedtak vises det til vedlagte oversikt.

Vedlegg:

- Oversikt over hvordan endringene i kap 571 post 60 Innbyggertilskuddet kan slå ut for den enkelte kommune.
- Oversikt over merknader/anmodningsforslag som vedrører kommunesektoren