

DELTAKERKOMMUNER: ENEBAKK – NESODDEN – SKI – ÅS

Ås kommunes kontrollutvalg
v/Follo interkommunale kontrollutvalgssekretariat (FIKS)
Postboks 195, 1431 Ås
Jan.Lokken@as.kommune.no

Didrik.hjort@follodr.no, tlf. 6487 8761

J.nr. 17/2016

Ski, 26.1.2016

FORVALTNINGSREVISJON SKOLE – PROSJEKTPLAN

1 Bestilling – formål og problemstillinger

Ås kommunes kontrollutvalg vedtok i møte 15.12.2015 (sak 40/15) forvaltningsrevisjon 2016, herunder prosjektet *Skole*. Follo distriktsrevisjon IKS bes fremlegge prosjektplan.

Kontrollutvalget angir følgende *formål* med prosjektet: "Hvordan etterlever Ås-skolen kravene i opplæringsloven om 'tenlege grunnskolar'?"

Kontrollutvalgets bestilling inneholder fem *problemstillinger*:

1. "Planlegges og bygges skolene ut i takt med forventet og faktisk elevtilgang?"
2. Hvordan gir skolebygninger og utstyr grunnlag for en opplæring i tråd med opplæringsloven?"
3. Gir skolestrukturen/bygningsmasse en høy økonomisk og arealmessig utnyttelse av skolen?"
4. Påvirkes rekruttering av lærere og lærernes undervisning og trivsel av de fysiske rammene for opplæringen?"
5. Trives elevene?"

Kontrollutvalget tilføyde (jf. protokoll): "Skoleprosjektet bør suppleres med problemstillinger vedr. elev/lærersikkerhet i byggeperioder, omfanget av skader blant elevene og elevprestasjoner."

2 Revisors presisering

Prosjektets formål refererer til et uttrykk i opplæringslovens § 9-5 Skoleanlegga: "Kommunen skal sørge for tenlege grunnskolar. Til vanleg bør det ikkje skipast grunnskolar med meir enn 450 elevar." Revisor ser prosjektet i lys av Ås kommunes befolkningsvekst, som var 3,0 % i 2014 (3. plass i kommune-Norge).

Problemstilling nr. 3 kan betraktes som en utdyping av problemstilling nr. 1. Problemstilling nr. 4 hva gjelder undervisning, fanges opp av problemstilling 2. Revisor foreslår at problemstillingene, inkludert tilføyelsene, formuleres slik:

1. *Bygges skolene ut i takt med elevtilgangen, og gir skolestruktur/bygningsmasse høy kapasitetsutnyttelse? (Grunnskolekapasitet.)*
2. *Er elever og læreres sikkerhet ivaretatt i byggeperioder? (HMS i byggeperioder.)*

3. *Hvordan gir skolebygninger og utstyr grunnlag for en opplæring i tråd med opplæringsloven?* (Fysiske rammer for undervisning.)
4. *Påvirkes lærernes trivsel og rekruttering av de fysiske rammene for opplæringen?* (Fysiske rammer for lærernes trivsel.)
5. *Trives elevene, og hvordan er elevprestasjonene?* (Elevenes trivsel og skoleresultater.)

3 Kilder til revisjonskriterier

Revisjonskriteriene utledes av lovverk og styringsdokumenter for skole:

- Opplæringsloven (Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa), 1998.
- St.meld. nr. 18 (2010–11) *Læring og fellesskap*.
- Utdanningsdirektoratet: *Utdanningsspeilet 2015*, udir.no.
- Fylkesmannen i Oslo og Akershus: www.fylkesmannen.no/Barnehage-og-opplaring.
- Ås kommunes styringsdokumenter, bl.a. *Kommuneplanens samfunnsdel (2015-2027)*.

4 Metode og gjennomføring

Metoden i prosjektet blir:

- Intervju med etatsjef Oppvekst- og kultur og rektor/tillitsvalgt/verneombud/FAU-leder/elevrådsleder ved et par barneskoler og en ungdomsskole.
- Dokumentanalyse av Ås kommunes *Handlingsprogram 2016-2019*, *Årsmelding 2015*, dokumenter fra Oppvekst- og kulturetaten, medarbeiderundersøkelse og brukerundersøkelse.
- Analyse av Statistisk sentralbyrås befolkningsstatistikk og KOSTRA-statistikk 2015, Utdanningsdirektoratets Skoleporten og Grunnskolens Informasjonssystem, og Høgskolen i Oslo og Akershus/NOVAs Ungdata-undersøkelse.

Andre forvaltningsrevisjonsrapporter, herunder Follo distriktsrevisjons *Bruk av ressurser og opplæringslov i skolen* (2009) for Enebakk kommune, vil være bakteppe.

Revisor legger følgende tentative fremdriftsplan til grunn for prosjektet:

Dato:	Milepæl:
15.12.2015:	Ås kommunes kontrollutvalg vedtok forvaltningsrevisjonsprosjekt <i>Skole</i> .
9.2.2016:	Prosjektplan forelegges kontrollutvalget.
10.2.2016:	Oppstartsbrev sendes til rådmann Trine Christensen.
Feb. 2016:	Oppstartsmøte avholdes med rådmannens kontaktperson for prosjektet.
Mars 2016:	Datainnsamling.
April 2015:	Verifisering (kvalitetssikring).
Mai 2016:	Revisjonsrapport sendes rådmannen til uttalelse.
Mai 2015:	Revisjonsrapport med rådmannens uttalelse sendes til FIKS.
14.6.2016:	Kontrollutvalget - presentasjon og behandling.

Forbehold om forsinkelse. Leveringsfrist er årets utgang.

Med vennlig hilsen

Follo distriktsrevisjon IKS

Didrik Hjort

Didrik Hjort

avdelingsleder forvaltningsrevisjon